

DOI 10.24411/9999-001A-2020-10003  
УДК: 711.112

Т.В. Буренова  
Томский государственный архитектурно-строительный университет  
пл. Соляная, д. 2, г. Томск, Россия, 634003  
tanya-01-10@mail.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2812-9861>  
Научный руководитель Н.В.Савельева

### **Анализ нормативных документов по сохранению исторического поселения «Город Томск»**

#### **Аннотация**

В рамках исследования на примере города Томска дается сравнительный анализ федеральных целевых программ, направленных на сохранение и развитие исторических городов России. Главной целью работы было изучить нормативные документы по сохранению культурного наследия Томска. Актуальность работы заключается в анализе эффективности программ с точки зрения нового законодательства. В настоящее время в Томске очень остро стоит вопрос о действующих нормативных документах по охране наследия. Можно говорить о том, что «проекты зон охраны», разработанные для города, помогли сдержать и ограничить новую застройку в исторической части и тем самым обеспечить сохранность ценных градостроительных объектов. С 2010 г. Томск претендует на звание исторического поселения федерального значения — исходя из концепции данной программы разрабатываемый проект должен обеспечить комплексный подход к сохранению и развитию культурного наследия.

**Ключевые слова:** Томск, исторические города, историческое поселение

T.V. Burenova  
Tomsk State University of Architecture and Building  
Solyanaya Square, 2, Tomsk, Russia, 634003  
tanya-01-10@mail.ru  
ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-2812-9861>  
Scientific adviser is N.V. Saveleva

### **Analysis of regulatory documents on the preservation of the city of Tomsk as a historical settlement**

#### **Abstract**

The article deals with a comparative analysis of federal target programs aimed at preserving and developing historical cities of Russia by the example of the city of Tomsk. The main goal of the work was to study regulatory documents on the cultural heritage preservation of the city of Tomsk. The relevance of the work is to analyze the program efficiency in terms of new legislation. Currently, in the city of Tomsk, there is much concern about current regulatory documents on preservation and protection of the heritage. As a result it can be said that the "protection zone projects" developed for the city of Tomsk helped restrain and limit the new housing development in the historical part of the city, thereby ensuring the preservation of valuable city-forming objects. Since 2010, the city of Tomsk has been claiming to be the "historical settlement of federal importance" based on the concept of this program, the project should provide an integrated approach to the preservation and development of the cultural heritage of the city of Tomsk.

**Keywords:** Tomsk, historically cities, historical settlement

**Введение.** Во второй половине XX в. началось исследование исторических городов как объектов для изучения и сохранения культурного наследия. Впервые список из 113 таких городов в РСФСР был утвержден в 1970 г. постановлением Министерства культуры РСФСР. В него вошли города, имеющие градостроительные ансамбли, памятники архитектуры, природные ландшафты, которые представляли историческую, градостроительную ценность.

тельную, архитектурную и археологическую ценность. На протяжении 20 лет, в связи с углубленным исследованием и совершенствованием критериев оценки исторической среды, а также на основании разработанных методик по сохранению памятников истории и культуры, список был уменьшен и представлен в 1990 г. коллегией Министерства культуры РСФСР (40 городов)<sup>1</sup>.

**Полученные результаты и их об- суждение.** В 2001 г. начинается разработка новой федеральной целевой программы «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002–2010 гг.)» от 26 ноября № 815 (478 городов)<sup>2</sup>. Основными задачами программы являлись объективная оценка, исследование архитектурного наследия исторических городов.

Программа включала в себя два этапа:

I этап (2002–2005 гг.) — сохранение архитектурно-градостроительного наследия;

II этап (2006–2010 гг.) — развитие архитектуры и совершенствование градостроительной базы исторических городов.

Исторические города России были разделены на четыре категории в зависимости от ценности архитектурно-градостроительного наследия.

Категория I — исторические города международного (мирового) значения.

Категория II — исторические города общегосударственного значения.

Категория III — исторические города регионального значения.

Категория IV — прочие исторические города.

К каждой из четырех категорий разрабатывались определенные меры по сохранению, которые учитывали степень уникальности градостроительного наследия.

Реализация программы была завершена и утратила силу 1 января 2007 г. в связи с тем, что ранее, в 2002 г., был принят новый закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» № 73-ФЗ<sup>3</sup>. В этом законе происходит обновление нормативной базы и термин «исторический город» заменяется на «историческое поселение».

29 июля 2010 г. приказом Министерства

культуры РФ № 418 и Министерства регионального развития РФ № 339 утверждается постановление № 418/339 «Об утверждении перечня исторических поселений» (41 город)<sup>4</sup>.

Согласно 73-ФЗ, «историческое поселение — это населенный пункт или его часть, в границах которых расположены объекты культурного наследия, включенные в реестр, выявленные объекты культурного наследия и объекты, составляющие предмет охраны исторического поселения». Существуют два вида исторических поселений:

1. Исторические поселения федерального значения — требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются *федеральным органом* охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке;

2. Исторические поселения регионального значения — требования к градостроительным регламентам в указанных границах утверждаются *региональным органом* охраны объектов культурного наследия в установленном им порядке.

В 2015 г. к перечню из 41 города был добавлен г. Старая Русса, в 2016 г. — Севастополь.

Приказ «Об утверждении порядка включения населенного пункта в перечень исторических поселений федерального значения, утверждения его предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам в указанных границах» № 1604 был принят Министерством культуры РФ 12 июля 2016 г.<sup>5</sup> Для включения населенного пункта в перечень исторического поселения должны быть представлены следующие документы:

1. Материалы историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований территории населенного пункта.

2. Проект границ территории исторического поселения федерального значения.

3. Проект предмета охраны исторического поселения федерального значения, который включает в себя:

3.1 исторически ценные градоформирующие объекты;

3.2 планировочную структуру;

3.3 объемно-пространственную структуру;

3.4 композицию и силуэт застройки;

3.5 соотношение между различными городскими пространствами;

3.6 композиционно-видовые связи.

4. Проект требований к градостроительным регламентам в границах территории исторического поселения федерального значения.

<sup>1</sup> Постановление коллегии Минкультуры РСФСР от 19.02.1990 № 12, коллегии Госстроя РСФСР от 28.02.1990 № 3, президиума центрального совета ВООПИК от 16.02.1990 № 12(162) «Об утверждении нового списка исторических населенных мест РСФСР», [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_119601](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_119601)

<sup>2</sup> Постановление правительства РФ от 26.11.2001 № 815 (с изм. от 11.11.2006) «О Федеральной целевой программе «Сохранение и развитие архитектуры исторических городов (2002–2010 годы)», <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=240846#07236151021266628>.

<sup>3</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37318](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37318)

<sup>4</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_105069/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_105069/)

<sup>5</sup> [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_202865/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_202865/)

5. Историко-культурный опорный план исторического поселения.

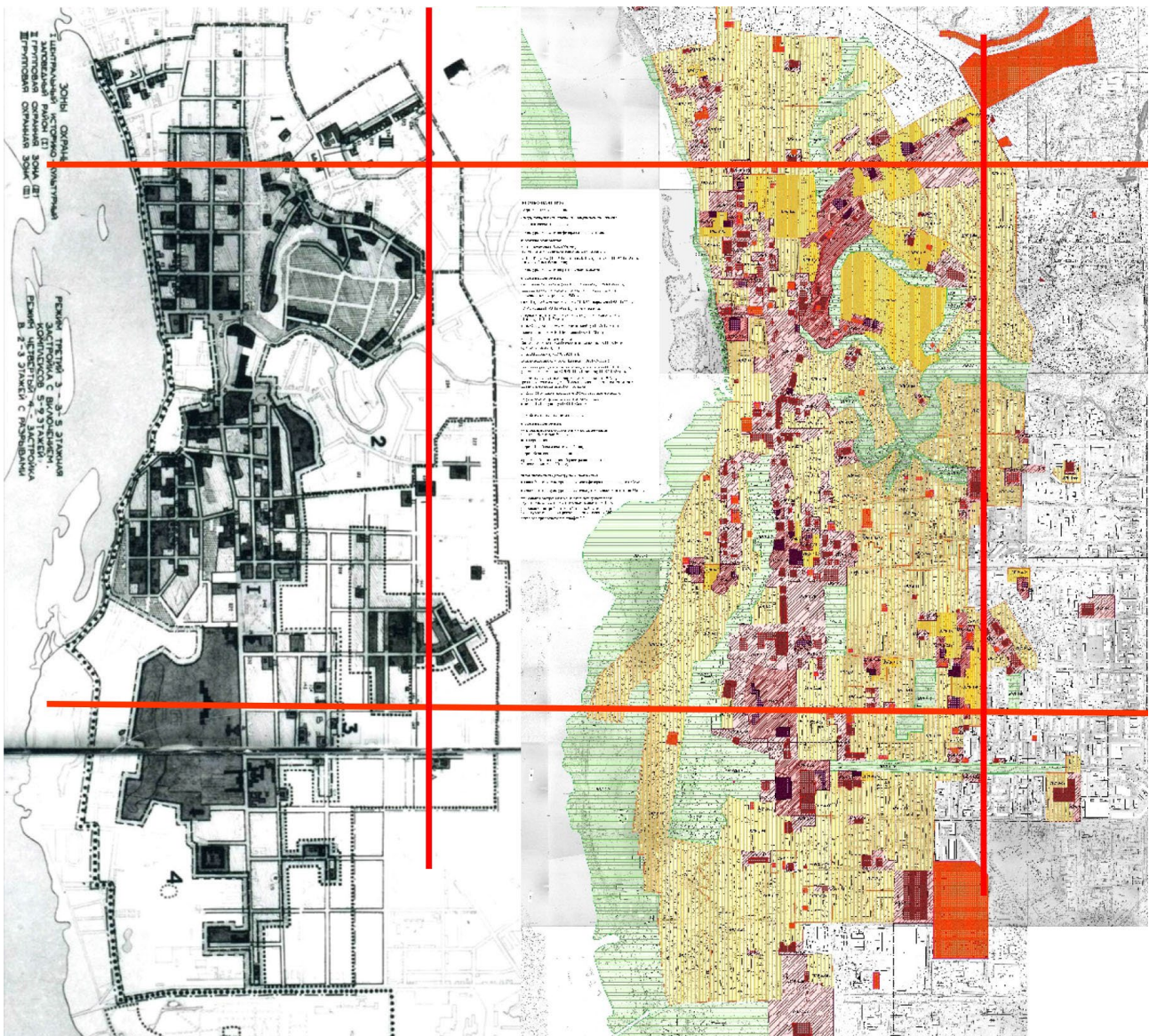
6. Перечень исторически ценных градостроительных объектов.

Согласно данным Министерства культуры РФ, на сегодняшний день официальный статус исторического поселения уже подтвердили 12 населенных пунктов — города Арзамас, Вольск, Выборг, Гороховец, Елец, Зарайск, Касимов, Кинешма, Крапивна, Плес, Суздаль и Тутаев. Остальные 29 населенных пунктов, в том числе Томск, не имеют утвержденного предмета охраны, границ территории и требований к градостроительным регламентам.

В концепции по развитию исторических поселений рассматривается комплексный подход к сохранению историко-культурного наследия, а именно:

- учет различных аспектов жизни города, включая культурную, социальную, экономическую и иные сферы;
- ориентированность на оптимизацию имеющихся ресурсов и привлечение новых;
- диалог с многочисленными участниками городского развития и т.д.

Главной задачей является развитие территории исторических поселений, которое позволит обеспечить эффективное сохранение исторической среды и динамическое



**Ил. 1.** Сравнительный анализ «Проекта охранных зон и зон регулирования застройки г. Томска» от 30.03.1982 и «Проекта границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Томска, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон охраны» от 14.06.2012 № 226а

**Fig. 1.** A comparative analysis of the "Plan of Protected and Regulation Zones of the City of Tomsk", March, 30th, 1982, and the "Plan of the Boundaries of the Zones Of Tomsk Cultural Heritage Sites Protection, Land Use Regimes and Urban Planning Regulations Within the Boundaries of These Protection Zones", 14th June, 2012 No 226a

культурное планирование. Концепция развития предлагает интегрировать политику охраны исторического наследия в систему общей градостроительной политики развития исторической городской среды, главной целью которой является повышение качества жизни населения.

Сохранение национальной идентичности является основополагающей проблемой на сегодняшний день, поэтому сохранение и раз-

витие богатого историко-культурного наследия и архитектурно-художественного своеобразия — главные задачи данной программы.

В таблице 1 представлен сравнительный анализ количества включенных в программы сохранения культурного наследия населенных пунктов. С 2001 г. город Томск входит в список исторических городов, не утративших свой историко-культурный потенциал.

Таблица 1

**Число исторических городов, включенных в программы сохранения культурного наследия**

Год выхода постановления	1970	1990	2001	2010
Кол-во населенных пунктов	113	40	478	41
г. Томск	–	–	+	+

Томск был основан в 1604 г. и поэтому представляет собой один из старейших городов Сибири. Архитектурное наследие города богато памятниками деревянной архитектуры второй половины XIX — начала XX в. Сохранившиеся массивы деревянной застройки этого периода отражают особенность города и в то же время представляют неповторимую архитектуру России. Томск по праву считается энциклопедией резного декора. В настоящее время в историческом центре Томска сохранилось более 1000 ценных градоформирующих объектов. Во многом благодаря этому обстоятельству в 2010 г. город Томск удостоен статуса исторического поселения федерального значения.

В 1979 г. начинается разработка первого проекта зон охраны памятников истории и культуры города Томска, заказчиком которого выступило управление культуры исполкома Томского областного Совета депутатов трудящихся<sup>6</sup>. Проект «Об утверждении проекта охранных зон и зон регулирования застройки г. Томска» разрабатывался институтом «Спецпроектреставрация» (г. Москва) и был утвержден в марте 1982 г. (ил. 1). Проектная документация состоит из двух частей:

Часть 1 — археологический, ландшафтный, гипсометрический, архитектурно-исторический, планировочный и объемно-пространственный анализ, а также анализ существующих предложений по реконструкции центра и его современной застройки.

Часть 2 — проектные предложения по организации охранных зон и зон регулирования застройки для памятников истории,

культуры и архитектуры города, их режимам и условиям регенерации существующей застройки и последующей реконструкцией центра. Зоны охраны памятников архитектуры исторической застройки города были разделены на заповедные и зоны охраны.

В целях обеспечения сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Томска, с точки зрения нового законодательства начинается корректировка проект зон охраны. В 2007 г. ОАО «Сибирский институт «Сибспецпроектреставрация» (г. Томск) выполняет новый проект зон охраны памятников истории и культуры города Томска, который вступил в силу согласно постановлению администрации Томской области № 226а от 14.06.2012 г.<sup>7</sup> (ил. 1).

Проект зон охраны — это документ, содержащий описание границ проектируемых зон и границ территории объектов культурного наследия (ОКН), расположенных в указанных зонах, проекты режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон. Границами зон охраны объекта культурного наследия являются линии, обозначающие территорию, за пределами которой осуществление градостроительной, хозяйственной и иной деятельности не оказывает прямого или косвенного негативного воздействия на сохранность данного объекта культурного наследия в его исторической среде. Проект зон охраны от 2012 г. включает:

1. Материалы по исследованию центральной части города в границах проекта, принятых в 1982 г. первым проектом «Зоны охраны памятников истории и культуры г. Томска».

2. Границы зон охраны объектов культурного наследия.

3. Перечень исторически ценных градо-

<sup>6</sup> Постановление облисполкома Томской области от 30.03.1982 № 71 «Об утверждении проекта охранных зон и зон регулирования застройки г. Томска. <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW091&n=61792&st=100001#02824325867988191>

<sup>7</sup> <http://www.consultant.ru/regbase/cgi/online.cgi?req=doc&base=RLAW091&n=61792&st=100001#02824325867988191>

формирующих объектов.

4. Режимы использования земель и градостроительные регламенты.

5. Историко-культурный опорный план (выполнен в 2007 г.).

Для исторической части Томска были установлены зоны охраны, в которых приведено описание границ охранных зон, режимы использования земель зон охраны, а также требования и ограничения режимов использования земель и градостроительных регламентов:

– охранный зона ОКН федерального значения;

– охранный зона ОКН регионального значения;

– зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности ОКН федерального и регионального значения;

– зона охраняемого природного ландшафта.

Ниже приведен сравнительный анализ исторически ценных градоформирующих объектов на 1982 и 2012 гг. (данные из проекта). Из этого анализа следует, что количество охраняемых объектов культурного наследия увеличилось почти в 5 раз, благодаря новым требованиям и новому законодательству, которое призвано защищать и сохранять ценные градоформирующие объекты (ил. 2; табл. 2).

Таблица 2

**Число ОКН г. Томска по данным 1982 и 2012 гг.**

№	Объекты культурного наследия (памятники)	«Проект зон охраны памятников истории и культуры г. Томска» 1982 г.	«Проект зон охраны памятников истории и культуры г. Томска» 2007–2012 гг.
1	Объекты культурного наследия (без археологии)	69	258
2	Выявленные объекты культурного наследия	175	83
3	Ценная историко-архитектурная среда	–	741
	Итого	244	1085

В 2010 г. приказом Министерства культуры РФ городу Томску был присвоен статус исторического поселения федерального значения. В 2016 г. городская администрация провела конкурс по выбору разработчика проекта границ территории и предмета охраны исторического поселения федерального значения «Город Томск», и им стало ФГУП «Центральные научно-реставрационные проектные мастерские» (г. Москва), субподрядчиком — фирма ООО «Валбэк-Ру» (г. Вологда). На сегодняшний день проектная документация находится на стадии согласования.

**Выводы.** Таким образом, нормативная документация, разработанная для города Томска, сыграла большую роль в сохранении его уникального исторического наследия. Проект зон охраны 1982 г. и действующий в настоящее время проект 2012 г. сыграли положительную роль в приумножении ценных градоформирующих объектов, позволили

сдержать и ограничить новую застройку в исторической части города. Новый разрабатываемый проект исторического поселения должен подтвердить его статус, предоставить возможность не только сохранять и приумножать ценные градоформирующие объекты, которые защищены проектом зон охраны, но и дать возможность историческому центру развиваться и жить с учетом современных требований в комфортной градостроительной среде.



*Материал передан в редакцию 30 апреля 2020 г.*

#### Список сокращений



РФ — Российская Федерация  
 РСФСР — Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика  
 ФГУП — федеральное государственное унитарное предприятие

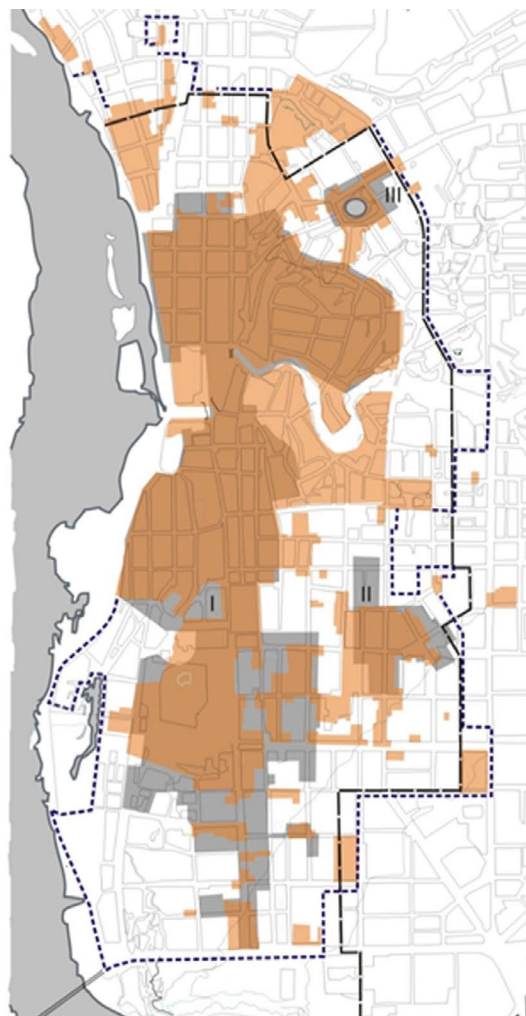
**Условные обозначения:**

**«Проект зон охраны памятников истории и культуры г. Томска», институт «Спецпроектреставрация» г. Москва, 1979-1982 гг:**

-  - зоны охраны:
  - I - центральный историко-культурный заповедный район
  - II групповая охранная зона
  - III групповая охранная зона
-  - граница территории зон регулирования застройки

**«Проектов зон охраны объектов культурного наследия в г. Томске», ОАО СИ «Сибспецпроектреставрация», г. Томск, 2012 г.**

-  - охранные зоны и зоны строгого регулирования застройки и хозяйственной деятельности
-  - граница территории зоны регулирования застройки и хозяйственной деятельности



**Ил. 2.** Сравнительный анализ «Проекта охранных зон и зон регулирования застройки г. Томска» от 30.03.1982 и «Проекта границ зон охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории г. Томска, режимов использования земель и градостроительных регламентов в границах данных зон охраны» от 14.06.2012 № 226а. Выполнен ОАО СИ «Сибспецпроектреставрация», г. Томск, 2012 г.

**Fig. 2.** Comparative analysis of the "Plan of Protected and Regulation Zones of the City of Tomsk", March, 30th, 1982, and the "Plan of the Boundaries of the Zones Of Tomsk Cultural Heritage Sites Protection, Land Use Regimes and Urban Planning Regulations Within the Boundaries of These Protection Zones", 14th June, 2012 No 226a. Completed by SI Sibspetsproektrestavratiya, Tomsk, 2012